



KELMĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Kelmės rajono savivaldybės tarybai
Kelmės rajono savivaldybės merui
Kelmės rajono savivaldybės administracijos direktoriui

IŠVADA

DĖL KELMĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI 2026 METAIS

2026 m. balandžio 8 d. Nr. KA- 2
Kelmė

Kelmės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba), vykdydama Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme¹ nustatytas funkcijas, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu², teikia Kelmės rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) tarybai išvadą dėl Savivaldybės galimybės imti ilgalaikes paskolas investiciniams projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, finansuoti.

Tarnyba, atsižvelgdama į Savivaldybės mero 2026 m. vasario 26 d. prašymą³ pateikti išvadą dėl Savivaldybės galimybės imti ilgalaikę (-es) paskolą (-as), kurių bendra suma – **3 012 166,19 Eur** (iš jų: **818 640,00 Eur** pagal savivaldybės galimybes skolintis, t. y. suma, lygi šiais metais planuojamai grąžinti ilgalaikių paskolų daliai, ir **2 193 526,19 Eur** investiciniams projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti), atliko Savivaldybės galimybės imti ilgalaikes paskolas vertinimą.

Nuomonė dėl Kelmės rajono savivaldybės skolinimosi galimybių

Mūsų nuomone, Kelmės rajono savivaldybė, nepažeisdama Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme⁴ nustatytų savivaldybės skolos limitų ir savivaldybės biudžeto fiskalinės drausmės taisyklės, 2026 metais gali imti iki **3 012,2 tūkst. Eur** ilgalaikę paskolą investiciniams projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, finansuoti.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Kelmės rajono savivaldybės skolinimosi galimybių

Savivaldybės skolinimosi investicijų projektams finansuoti galimybės įvertintos vadovaujantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu, Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu, Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu bei Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintomis Savivaldybių skolinimosi taisyklėmis.

Manome, kad surinkti vertinimo įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti nuomonę dėl Kelmės rajono savivaldybės galimybės skolintis – imti iki 3 012,2 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investiciniams projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti.

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 2022-06-30 Nr. XIV-1268 redakcija, 67 str. 1 d. 3 p.

² Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 2023-12-14 Nr. XIV-2325 redakcija, 17 str. 1 d. 1 p.

³ Kelmės rajono savivaldybės mero 2026-02-26 raštas Nr. (7.17. Mr) S-554, „Dėl išvados paskolai imti“.

⁴ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2025-12-23 Nr. XV-755 redakcija, 5 ir 6 str.

Pagal Savivaldybės administracijos pateiktą informaciją skolintomis lėšomis 2026 metais planuojama finansuoti, Eur

Kokiam objektui/projektui skirtos lėšos	Nauja paskola	Iš jų:	
		Kitiems projektams	ES tinkamoms išlaidoms
Maironių akmens su „Vaiko pėda“ ir šaltinio pritaikymas lankymui	30000		30000
Tytuvėnų turizmo ir neformaliojo kraštotyros švietimo centro įrengimas	311668,43		311668,43
Kelmės evangelikų reformatų bažnyčios pritaikymas lankymui (turistinis maršrutas "Kelionė Šiaulių regiono istorinėmis vietomis")	300000	300000	
Tytuvėnų Bridvaišio ež. pritaikymas lankymui, siekiant paslaugų plėtros (turistinis maršrutas "Gamtos išteklių įvairovė Šiaulių regione")	50000		50000
Tytuvėnų m. Giliaus ežero pažintinio tako su priklausiniais įrengimas ir pritaikymas lankymui (turistinis maršrutas "Gamtos išteklių įvairovė Šiaulių regione")	180000		180000
Geriamojo vandens tiekimo bei nuotekų tvarkymo paslaugų prieinamumo didinimas Kelmės rajone	854000		854000
Kelmės dvaro rūmų vidaus patalpų restauravimas ir naujos ekspozicijos įrengimas	170640	170640	
Paslaugų, reikalingų institucinės globos pertvarkai įgyvendinti, infrastruktūros modernizavimas ir plėtra Kelmės rajone	195000		195000
Socialinių paslaugų įstaigų senyvo amžiaus asmenims infrastruktūros modernizavimas ir plėtra Kelmės rajone	300000		300000
Visos dienos erdvių sukūrimas ir pritaikymas ikimokyklinio, priešmokyklinio, pradinio bei pagrindinio ugdymo programas vykdančiose Kelmės rajono švietimo įstaigose	100000		100000
Padidinti ugdymo prieinamumą atskirtį patiriantiems vaikams Kelmės rajone	172857,76		172857,76
Kelmės rajono kultūros įstaigų materialinės bazės pagerinimas ir modernizavimas	348000	348000	

Kelmės rajono savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų ir finansinės nuomos (lizingo) sutartis, laikydamosi Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų ir atitinkamų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų (jeigu tokie nustatyti) bei gavusi Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nustatytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už vertinimui pateiktą Savivaldybės dokumentų tikrumą ir teisingumą, o už skolinių įsipareigojimų apskaitą, skolos ir garantijų limitų laikymosi kontrolę – Savivaldybės administracijos Finansų skyrius.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas – gauti pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybei prisiėmus 3 012,2 tūkst. Eur vertės įsipareigojimus pagal paskolų sutartis nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolinimosi limitai. Ši išvada negali būti laikoma pakankamo užtikrinimo dokumentu ar garantija, kad paskola bus grąžinta.

Pakankamas užtikrinimas yra aukšto lygio, tačiau ne absoliutus užtikrinimas, todėl jis negarantuoja, kad reikšmingas pažeidimas, jeigu toks yra, visada bus nustatytas. Su apgaule susijusių neteisėtų veiksmų nepastebėjimo rizika yra didesnė negu dėl klaidos atsiradusių neteisėtų

veiksmų nepastebėjimo rizika, nes apgaulė gali apimti organizuotas schemas, skirtas ją nuslėpti, tyčinį operacijų neregistravimą arba tyčinį klaidinančios informacijos pateikimą auditoriui.

Vertinimo metu priimame profesinius sprendimus ir laikomės profesinio skepticizmo principo. Taip pat nustatome ir įvertiname reikšmingos neatitikties dėl apgaulės ar klaidų riziką, surenkame pakankamus ir tinkamus įrodymus mūsų nuomonei pagrįsti, vertiname vidaus kontrolę.

Be to, informuojame už valdymą atsakingus asmenis apie vertinimo apimtį ir atlikimo laiką, taip pat apie reikšmingus pastebėjimus, įskaitant nustatytus svarbius vidaus kontrolės trūkumus.

Savivaldybės kontrolierė

Neringa Dirmeikienė

IŠVADOS DĖL KELMĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI 2026 METAIS PRIEDAS

Teisės aktais nustatyta savivaldybių skolinimosi tvarka bei skolos ir skolinimosi limitai

Biudžeto sandaros įstatyme⁵ numatyta, kad savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir atitinkamų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatyti), Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti ilgalaikes paskolas iš vidaus ar užsienio kreditorių investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti.

Savivaldybių skolinimosi taisyklėse⁶ nurodyta, kad savivaldybė skolindamasi, turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus, neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų savivaldybės skolos ir grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limitų, kai tokie limitai nustatyti.

Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme⁷ įtvirtinta nuostata, kad **savivaldybės skola** pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, **negali viršyti 60 procentų** atitinkamų metų savivaldybės biudžeto pajamų.

Lietuvos Respublikos 2026 – 2028 metų biudžeto patvirtinimo įstatyme⁸ skolinimosi limitai 2026 metams savivaldybėms nenustatyti.

Savivaldybės 2026 metų skolos limitai bei skolinių įsipareigojimų atitiktis limitams

Savivaldybės skolos limitai 2026 metais skaičiuojami nuo 2026 metų savivaldybės biudžeto pajamų. Savivaldybės taryba 2026 m. vasario 19 d. sprendimu⁹ 2026 metams patvirtino **71 mln. 521,3 tūkst. Eur** Savivaldybės biudžeto pajamų.

Savivaldybės **2026 metų** skola negali viršyti **42 mln. 912,8 tūkst. Eur** ($71\,521,3 \times 60\%$).

Pagal vertinimo metu surinktus duomenis ir Savivaldybės pateiktą informaciją¹⁰, Savivaldybės **skola** 2026 m. sausio 31 d. sudarė **9 mln. 957,3 tūkst. Eur**, t. y. **13,9 proc.** Savivaldybės biudžeto pajamų.

Savivaldybei 2026 metais paėmus iki **3 mln. 12,2 tūkst. Eur** ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti, Savivaldybės skola padidėtų iki **12 mln. 969,5 tūkst. Eur** ir sudarytų **18,1 proc.** Savivaldybės biudžeto pajamų. Tai neviršytų Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme¹¹ nustatyto 60 procentų limitu.

Savivaldybės biudžeto fiskalinės drausmės užtikrinimas

Grynasis skolinių įsipareigojimų pokyčio limitas Biudžeto patvirtinimo įstatyme¹² 2026 metams savivaldybėms nenustatytas. Savivaldybių biudžetų fiskalinės drausmės taisyklės reglamentuotos Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme (toliau – Įstatymas)¹³.

⁵ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 2023-12-14 redakcija Nr. XIV-2325, 17 str. 1 d. 1 p.

⁶ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012-03-21 nutarimu Nr. 304 nauja redakcija patvirtintos Savivaldybių skolinimosi taisyklės, 4 p.

⁷ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2025-12-23 Nr. XV-755 redakcija, 5 str. 2 d.

⁸ Lietuvos Respublikos 2026–2028 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2025-12-11 Nr. XV-651.

⁹ Kelmės rajono savivaldybės tarybos 2026-02-19 sprendimas Nr. T-61 „Dėl Kelmės rajono savivaldybės 2026–2028 metų biudžeto patvirtinimo“.

¹⁰ Kelmės rajono savivaldybės mero 2026-02-26 raštas Nr. (7.17. Mr.) S-554 „Dėl išvados paskolai imti“ ir Kelmės rajono savivaldybės Skolinių įsipareigojimų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita“.

¹¹ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2025-12-23 Nr. XV-755 redakcija, 5 str.

¹² Lietuvos Respublikos 2026–2028 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2025-12-11 Nr. XV-651.

Įstatyme nustatyta, kad savivaldybės biudžeto išlaidos neturi viršyti jo pajamų (išlaidas ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu), išskyrus atvejus, kai pagal Vyriausybės ar jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio nepriklausoma fiskalinė institucija yra pateikusi išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Tokiu atveju savivaldybės biudžeto išlaidos negali viršyti savivaldybės biudžeto pajamų daugiau kaip 1,5 proc.

Pagal planuojamą ekonominės raidos scenarijų 2026 metams prognozuojamas¹⁴ neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo, todėl 2026 metais savivaldybės asignavimai gali viršyti pajamas, bet ne daugiau kaip 1,5 proc.¹⁵

Atkreiptinas dėmesys, kad vykdant savivaldybės biudžetą per biudžetinius metus pajamos, asignavimai išlaidoms ir asignavimai, skirti Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti, kinta. Todėl Savivaldybėje turi būti nuolat kontroliuojama, kad planuojant, tvirtinant, keičiant ir vykdant savivaldybės biudžetą būtų užtikrinta biudžeto balanso rodiklio atitiktis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo reikalavimams.

¹³ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2025-12-23 Nr. XV-755 redakcija, 5 ir 6 str.

¹⁴ https://finmin.lrv.lt/public/canonical/1758188114/25545/Pranesimas_del_potencialaus_2025_rugs%C4%97jis.pdf.

¹⁵ Pagal Kelmės rajono savivaldybės tarybos 2026-02-19 sprendimu Nr. T-61 patvirtinto biudžeto pajamas 1,5 proc. sudarytų 107 281,9 tūkst. Eur (71521,3 x 1,5 %).