



## KELMĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Kelmės rajono savivaldybės tarybai  
Kelmės rajono savivaldybės merui

### IŠVADA

#### DĖL KELMĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS SUTEIKTI 230 000 EURŲ GARANTIJĄ UAB KELMĖS AUTOBUSŲ PARKAS INVESTICINIAM PROJEKTUI ĮGYVENDINTI

2023 m. liepos 14 d. Nr. KA- 5  
Kelmė

### IŽANGA

Kelmės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba yra subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Kelmės rajono savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Tarnyba, vykdydama jai pavestas funkcijas, rengia ir savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis, garantijų suteikimo kreditoriams už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis<sup>1</sup>.

Kelmės rajono savivaldybės administracija 2023-07-05 raštu Nr. (7.17.E) S-1898 kreipėsi dėl išvados dėl galimybės suteikti 230,00 tūkst. eurų garantiją UAB Kelmės autobusų parkas.

Savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali teikti garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitų įsipareigojamųjų dokumentų sutartis.<sup>2</sup>

LR vietos savivaldos įstatyme<sup>3</sup> nustatyta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija: sprendimų dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis ir garantijų teikimo už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis priėmimas, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

<sup>1</sup> LR vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (Nr. [XIV-1268](#), 2022-06-30, paskelbta TAR 2022-07-15, i. k. 2022-15614), 67 str. 1 d. 3 p.

<sup>2</sup> LR biudžeto sandaros įstatymo, 1990-07-30 Nr. I-430 (Nr. [XIV-1764](#), 2022-12-23, paskelbta TAR 2022-12-30, i. k. 2022-27579), 10 str. 1 d. 5 p.

<sup>3</sup> LR vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (Nr. [XIV-1268](#), 2022-06-30, paskelbta TAR 2022-07-15, i. k. 2022-15614), 15 str. 2 d. 21 p.

Vykdydama LR vietos savivaldos įstatymo ir Kelmės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos nuostatų<sup>4</sup> 13.3 p. nuostatas, Tarnyba įvertino Kelmės rajono savivaldybės galimybę suteikti 230,00 tūkst. eurų garantiją UAB Kelmės autobusų parkas investiciniam projektui vykdyti.

Vertinamuoju laikotarpiu Kelmės rajono savivaldybės administracijos direktore dirba Danutė Laivienė. Savivaldybės skolų apskaitą tvarko Savivaldybės administracijos Finansų skyrius. Skyriaus vedėja vertinamuoju bei vertinimo atlikimo laikotarpiu dirba Vida Sinkevičienė.

Su išvada galima susipažinti Savivaldybės interneto puslapyje adresu [www.kelme.lt](http://www.kelme.lt)

## VERTINIMO APIMTIS IR METODAI

**Vertinimo tikslas:** įvertinti, ar Kelmės rajono savivaldybė turi galimybę suteikti 230,00 tūkst. eurų garantiją UAB Kelmės autobusų parkas investiciniam projektui vykdyti.

**Vertinamas subjektas** – Kelmės rajono savivaldybės administracija, identifikavimo kodas 188768730. Audituojamo subjekto adresas: Vytauto Didžiojo g. 58, LT-86161 Kelmė.

**Vertinamas laikotarpis** – 2023 metai.

**Vertinimo kriterijai.** Skolinimosi teisėtumas vertintas analizuojant atitiktį teisės aktams, reglamentuojantiems Savivaldybės skolinimąsi 2023 metais:

- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas<sup>5</sup>,
- Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas<sup>6</sup>,
- Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas<sup>7</sup>,
- Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme<sup>8</sup>;
- Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintos Savivaldybių skolinimosi taisyklės<sup>9</sup>;
- Savivaldybės administracijos finansų skyriaus tvarkomi Savivaldybės išdo buhalterinės apskaitos dokumentai.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už auditui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Atliekant vertinimą, buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų tikrinimo, skaičiavimo ir analitinės procedūras.

## VERTINIMO REZULTATAI

### 1. Kelmės rajono savivaldybės skolos limitas nebus viršytas

LR biudžeto sandaros įstatyme<sup>10</sup> numatyta, kad savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, gali teikti garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitų įsipareigojamųjų dokumentų sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų.

LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str. 6 d. nurodo, kad Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo)

<sup>4</sup> Kelmės rajono savivaldybės tarybos 2023-02-23 sprendimas Nr. T-55

<sup>5</sup> LR vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (Nr. [XIV-1268](#), 2022-06-30, paskelbta TAR 2022-07-15, i. k. 2022-15614),

<sup>6</sup> LR biudžeto sandaros įstatymo, 1990-07-30 Nr. I-430 (Nr. [XIV-1764](#), 2022-12-23, paskelbta TAR 2022-12-30, i. k. 2022-27579).

<sup>7</sup> Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas 2022 m. lapkričio 22 d. Nr. XIV-1556.

<sup>8</sup> 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289 (suvestinė redakcija nuo 2023-01-01).

<sup>9</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (2012-03-21 nutarimo Nr. 304 redakcija).

<sup>10</sup> LR biudžeto sandaros įstatymo, 1990-07-30 Nr. I-430 (Nr. [XIV-1764](#), 2022-12-23, paskelbta TAR 2022-12-30, i. k. 2022-27579), 10 str. 1 d. 5 p.

sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų (Vilniaus miesto savivaldybės – 75 procentų) valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusiu metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Lietuvos Respublikos Seimas yra patvirtinęs savivaldybių skolinimosi limitų dydžius 2023 metams. Skolinimosi rodiklių skaičiavimo pagrindu laikomos Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 5 priede prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio. Minėtame 5 priede nurodytos prognozuojamos Savivaldybės biudžeto pajamos- 24 340,0 tūkst. eurų. 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, suma – 3 980,1 tūkst. eurų.

*Taigi, rodiklis, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai (toliau-Skolinimosi rodiklis), sudaro 28 320,1 tūkst. eurų. Savivaldybės skola* (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) **negali viršyti 60 procentų**, t.y., **16 992,06 tūkst. eurų**.

*Suteikus garantiją, Kelmės rajono savivaldybės skola 2023-06-30 duomenimis pagal visus įsipareigojamuosius skolos dokumentus savivaldybės skola sudarys (8 822,5+230,0) tūkst. eurų arba 31,96 proc.*

## **2. Savivaldybės garantijų limitas nebus viršytas.**

LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str. 7 d. nurodo, kad Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 10 procentų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusiu metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos.

2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 str. 1 d. 3 punkte reglamentuotas savivaldybių įsipareigojimai pagal suteikiamas garantijas:

savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 10 procentų šio įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos. , t.y., **negali viršyti 2 832,01 tūkst. eurų**.

*Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių prisiimtų įsipareigojimų 2023-06-30 yra 1 556,8 tūkst. Eur ir tai sudaro 5,5 proc.*

*Savivaldybei suteikus 230,0 tūkst. eurų garantiją UAB Kelmės autobusų parkas, savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal suteiktas garantijas bus 1 786,8 tūkst. eurų ir tai sudarys 6,3 proc.*

### **UAB Kelmės autobusų parkas imamos paskolos paskirtis**

Planuojama įsigyti 2 naujus elektrinius autobusus. UAB Kelmės autobusų parkas strateginis 2023-2025 m. veiklos planas patvirtintas Kelmės rajono savivaldybės tarybos 2023 m. vasario 23 d. sprendimu Nr. T-37. Jame numatyta priemonė elektrinių autobusų įsigijimas. Sutartis Nr. KKS-S-

22(2022) su APVA sudaryta 2022-01-14. Elektras varomų dviejų autobusų pirkimo sutartis Nr. 43 sudaryta 2022-12-30, sutarties vertė be PVM – 579 426,00 eurai.

## IŠVADA

Kelmės rajono savivaldybės 2023 metų skolinimosi limitai, įtakojantys naujos garantijos suteikimą, leidžia suteikti 230,00 tūkst. eurų garantiją UAB Kelmės autobusų parkas investiciniam projektui vykdyti.

Savivaldybės kontrolierė

Daiva Bružienė