

KELMĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBOS 2020-2025 METŲ KORUPCIJOS PREVENCIJOS PROGRAMA

I SKYRIUS BENDROSIOS NUOSTATOS

1. Kelmės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos (toliau – Tarnybos) 2020-2022 metų korupcijos prevencijos programa (toliau – programa) parengta vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Lietuvos Respublikos nacionaline kovos su korupcija 2015-2025 metų programa, patvirtinta Lietuvos Respublikos Seimo 2015 m. kovo 10 d. nutarimu Nr. XII-1537, atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2014 m. birželio 5 d. įsakymo Nr. 2-185 „Dėl Savivaldybės korupcijos prevencijos programos rengimo metodikos patvirtinimo“ nuostatas, ir kitus teisės aktus, reglamentuojančius korupcijos prevencijos veiklą.

2. Programos paskirtis – užtikrinti veiksmingą ir kryptingą korupcijos prevenciją ir kontrolę Kelmės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyboje, siekti kompleksškai šalinti neigiamas sąlygas, skatinančias korupcijos atsiradimą, siekti asmenis atriboti nuo korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų darymo bei kitų veiksmų atlikimo, kurie didina korupcijos sklaidą.

3. Programoje sąvokos vartojamos taip, kaip apibrėžiamos 1 punkte nurodytuose teisės aktuose.

4. Programa parengta 5 metų laikotarpiui.

II SKYRIUS KORUPCIJOS PRIELAUDŲ ANALIZĖ

5. 2019 m. balandžio-gegužės mėnesiais Visuomenės nuomonės ir rinkos tyrimų centro „Vilmorus“ atlikto tyrimo „Lietuvos korupcijos žemėlapis 2019“ duomenimis, tarp Lietuvos gyventojams aktualių problemų korupcija užima 4-ą vietą po mažų atlyginimų, kylančių kainų, emigracijos. Kaip labai rimtą problemą korupciją nurodė 36% gyventojų. Tai mažiau nei 2018 m. (40%). Įmonių vadovai korupciją, kaip labai rimtą problemą, paminėjo 4-oje vietoje – 32% (2018 m. – 27%), o valstybės tarnautojai – 7-oje vietoje – 23% (2018 m. – 30%). 2019 m. fiksuoti geriausi korupcijos masto pokyčio vertinimai visose visuomenės grupėse. Kad korupcijos mastai per 5 metus išaugo mano 20 proc. Lietuvos gyventojų – tai yra 3 kartus mažiau nei 2008 m., kai taip manančių buvo 77 proc. Savo ruožtu vertinančių, kad korupcijos mastai sumažėjo yra daugiau – 26 proc. Įmonių

vadovų ir valstybės tarnautojų atsakymai taip pat yra pozityviausi nuo stebėsenos pradžios. Pavyzdžiui, jeigu 2007 m. net 55 proc. įmonių vadovų nurodė, kad korupcijos mastai per 5 metus išaugo, tai 2019 m. tokių buvo tik 12 proc. Savo ruožtu valstybės tarnautojų, nurodžiusių korupcijos masto padidėjimą, 2011 m. buvo 40 proc., o 2019 m. – 7 proc.

Vertindami, kaip keisis korupcijos mastas ateityje, tarp gyventojų didesnę dalį sudaro tikintys, kad korupcijos mastas ir toliau mažės (29 proc.), negu pesimistai (11 proc.) – tai geriausias rezultatas nuo stebėsenos pradžios.

6. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies nuostatomis, Tarnybos vykdoma veikla yra priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė.

7. Tarnyboje dirba 3 darbuotojai. Visi jie yra valstybės tarnautojai. Visi valstybės tarnautojai savo veikla yra susiję su tikrinimu (auditu). Darbo pobūdis ir suteikti įgaliojimai sudaro prielaidas atsirasti korupcijai.

8. Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos Šiaulių valdybos specialistai korupcijos rizikos analizės Tarnyboje neatliko.

9. Suprasdama, kad korupcijos pasireiškimo rizika ir galimybės yra labai realios, Tarnyba priima sprendimą įgyvendinti radikalias korupcijos prevencijos ir kovos su korupcija priemones, išdėstytas Tarnybos kovos su korupcija priemonių įgyvendinimo plane.

10. Analizuojant Tarnybos veiklos situaciją, kaip išorines korupcijos prielaidas galima išskirti:

10.1. socialines (nedarbas, santykinai maži valstybės tarnautojų atlyginimai, netobula motyvacinė karjeros sistema viešajame sektoriuje);

10.2. teisinės (teisės aktų netobulumas, dažna jų kaita, spragos ir kolizijos, kontrolės sistemų, teisinių procedūrų ir priemonių netobulumas);

10.3. institucines (nepakankamai skaidrūs sprendimų priėmimo procesai, nepakankamas viešumas);

10.4. visuomenės pilietiškumo stoką (visuomenės požiūrio į korupciją neapibrėžtumas ir prieštaravimas, piliečių pasyvumas antikorupcinėje veikloje).

11. Tarnybos veikloje galima išskirti šiuos veiksnius, galinčius įtakoti korupcijos pasireiškimo tikimybę:

11.1. pagrindinės funkcijos - kitų subjektų priežiūra teisės aktų nustatytoje srityje - vykdymas;

11.2. viešųjų pirkimų organizavimas ir vykdymas;

- 11.3. konkursų į valstybės tarnautojo pareigas Kontrolės ir audito tarnyboje vykdymas;
- 11.4. viešųjų ir privačiųjų interesų nesuderinamumas.

III SKYRIUS PROGRAMOS TIKSLAS IR UŽDAVINIAI

12. Programos tikslas – užtikrinti veiksmingos ilgalaikių antikorupcinių priemonių sistemos veikimą Tarnyboje ir didinti visuomenės pasitikėjimą Tarnybos veikla, stiprinti Tarnybos valstybės tarnautojų antikorupcinį švietimą ir atkreipti dėmesį į visuomenės nepakantumą galimoms korupcinio pobūdžio veikoms.

13. Programos uždaviniai yra šie:

- 13.1. nustatyti Tarnybos veiklos sritis, kuriose yra didžiausia galimybė ir sąlygos atsirasti korupcijai;
- 13.2. ilgalaikėmis teisinėmis ir organizacinėmis priemonėmis mažinti korupcijos prielaidas, užkirsti kelią korupcijai;
- 13.3. viešinti nustatytus korupcijos atvejus.
- 13.4. šviesti Tarnybos valstybės tarnautojus korupcijos prevencijos klausimais.

IV SKYRIUS PROGRAMOS TIKSLO IR UŽDAVINIŲ VERTINIMO KRITERIJAI

14. Programos rezultatyvumas (pasiiekti tikslai ir uždaviniai) vertinami kiekybiniais ir kokybiniais rodikliais:

- 14.1. įvykdytų ir neįvykdytų Programos priemonių skaičiumi;
- 14.2. Programos priemonių įgyvendinimu nustatytais terminais;
- 14.3. būtinų privalomai tikrinti asmenų ir faktiškai tikrintų asmenų, priimančių į pareigas, kai vertinimas Specialiųjų tyrimų tarnyboje yra būtinas, skaičiaus santykiu;
- 14.4. korupcijos prevencijos tema surengtų ar išklaustytų seminarų skaičiumi bei šiuose renginiuose dalyvavusių darbuotojų skaičiumi.

V SKYRIUS PROGRAMOS ĮGYVENDINIMAS, FINANSAVIMAS, KEITIMAS, PAPILDYMAS IR ATNAUJINIMAS

15. Įgyvendinant kovos su korupcija programą ir priemonių planus, būtina nuolatinė prevencinė kontrolė. Su programa susipažins visi valstybės tarnautojai, asmeniškai pasirašydami.

16. Už Programos stebėseną, vertinimą ir kontrolę atsakingas Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos vyriausiasis specialistas, kuriam pagal pareigybės aprašymą priskirta ši funkcija. Už konkrečių Programos įgyvendinimo priemonių plane numatytų priemonių vykdymą pagal kompetenciją atsako minėtame plane nurodyti vykdytojai.

17. Programos uždaviniams įgyvendinti sudaromas Programos įgyvendinimo priemonių planas, kuris nustato korupcijos prevencijos priemones, vykdytojus, vykdymo terminus, laukiamus rezultatus, įgyvendinimo vertinimo rodiklius ir finansavimą.

18. Programos įgyvendinimo priemonių planas yra neatskiriama šios programos dalis. Jis tvirtinamas, keičiamas Kelmės rajono savivaldybės kontrolieriaus įsakymu.

19. Tarnybos darbuotojas, paskirtas atsakingu už korupcijos prevencijos ir kontrolės vykdymą, iki kitų metų kovo 1 d. parengia praėjusių metų Programos įgyvendinimo priemonių plano vykdymo ataskaitą ir ją pateikia Savivaldybės kontrolieriui.

20. Programa vykdoma iš Savivaldybės biudžeto asignavimų ir kitų finansavimo šaltinių.

21. Atsižvelgiant į korupcijos prevencijos teisės aktų pakeitimus, kompetentingų institucijų ir asmenų išvadas ir rekomendacijas, sociologinių tyrimų rezultatus, kitą reikšmingą informaciją, Programa gali būti keičiama, papildoma ar atnaujinama Savivaldybės kontrolieriaus įsakymu.

VI SKYRIUS BAIGIAMOSIOS NUOSTATOS

22. Programos nuostatų ir jos priemonių plane numatytų priemonių vykdymas privalomas nurodytiems vykdytojams.

23. Programa, priemonių planas jai įgyvendinti, informacija apie veiklos sritis, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, bei Programos įgyvendinimo ataskaita viešai skelbiama Tarnybos interneto svetainėje.