



KELMĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Kelmės rajono savivaldybės tarybai
Kelmės rajono savivaldybės administracijai

IŠVADA

DĖL KELMĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS SUTEIKTI 180 000 EURŲ (BE PVM) GARANTIJĄ UAB KELMĖS VIETINIS ŪKIS SUDARYTI FINANSINĖS NUOMOS (LIZINGO) SUTARTĮ

2023 m. kovo 3 d. Nr. KA- 2
Kelmė

IŽANGA

Kelmės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba yra subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Kelmės rajono savivaldybės turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Tarnyba, vykdydama jai pavestas funkcijas, rengia ir Savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl Savivaldybės paskolų ėmimo ir garantijų už savivaldybės valdomų įmonių imamas paskolas suteikimo¹.

Kelmės rajono savivaldybės tarybos 2022 m. gruodžio 22 d. sprendimu Nr. T-391 „Dėl pavedimo Kelmės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikti išvadą dėl galimybės suteikti garantiją UAB Kelmės vietiniam ūkiui“ pavedė Tarnybai pateikti reikiamą išvadą dėl galimybės suteikti garantiją UAB Kelmės vietiniam ūkiui sudaryti 180 000 eurų be PVM finansinės nuomos (lizingo) sutartį.

Savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali teikti garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitų įsipareigojamųjų dokumentų sutartis².

LR vietos savivaldos įstatyme³ nustatyta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija: sprendimų dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis ir garantijų teikimo už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis priėmimas, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą;

¹ LR vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 1 d. 3 p.

² LR biudžeto sandaros įstatymo, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 10 str. 1 d. 5 p.

³ LR vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 2 d. 28 p.

Vykdydama LR vietos savivaldos įstatymo ir Kelmės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos nuostatų⁴ 13.3 p. nuostatas, Tarnyba įvertino Kelmės rajono savivaldybės galimybę suteikti garantiją UAB Kelmės vietiniam ūkiui sudaryti 180 000 Eur be PVM finansinės nuomos (lizingo) sutartį.

Vertinamuoju laikotarpiu Kelmės rajono savivaldybės administracijos direktoriumi dirba Stasys Jokubauskas. Savivaldybės skolų apskaitą tvarko Savivaldybės administracijos Finansų skyrius. Skyriaus vedėja vertinamuoju bei vertinimo atlikimo laikotarpiu dirba Vida Sinkevičienė.

Su išvada galima susipažinti Savivaldybės interneto puslapyje adresu www.kelme.lt

VERTINIMO APIMTIS IR METODAI

Vertinimo tikslas: įvertinti, ar Kelmės rajono savivaldybė turi galimybę suteikti garantiją UAB Kelmės vietiniam ūkiui sudaryti 180 000 Eur be PVM finansinės nuomos (lizingo) sutartį.

Vertinamas subjektas – Kelmės rajono savivaldybės administracija, identifikavimo kodas 188768730. Audituojamo subjekto adresas: Vytauto Didžiojo g. 58, LT-86161 Kelmė.

Vertinamas laikotarpis – 2023 metai.

Vertinimo kriterijai. Skolinimosi teisėtumas vertintas analizuojant atitiktį teisės aktams, reglamentuojantiems Savivaldybės skolinimąsi 2023 metais:

- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas⁵,
- Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas⁶,
- Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas⁷,
- Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatymas⁸;
- Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintos Savivaldybių skolinimosi taisyklės⁹;
- Savivaldybės administracijos finansų skyriaus tvarkomi Savivaldybės išdo buhalterinės apskaitos dokumentai.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už auditui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Atliekant vertinimą, buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų tikrinimo, skaičiavimo ir analitinės procedūras.

VERTINIMO REZULTATAI

1. Kelmės rajono savivaldybės skolos limitas nebus viršytas

LR biudžeto sandaros įstatyme¹⁰ numatyta, kad savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, gali teikti garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitų įsipareigojamųjų dokumentų sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų.

LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str. 6 d. nurodo, kad Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų (Vilniaus miesto savivaldybės – 75

⁴ Kelmės rajono savivaldybės tarybos 2023-02-23 sprendimas Nr. T-55

⁵ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).

⁶ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais).

⁷ Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas 2022 m. lapkričio 22 d. Nr. XIV-1556.

⁸ 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289 (suvestinė redakcija nuo 2023-01-01).

⁹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (2012-03-21 nutarimo Nr. 304 redakcija).

¹⁰ LR biudžeto sandaros įstatymo, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 10 str. 1 d. 5 p.

procentų) valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Lietuvos Respublikos Seimas yra patvirtinęs savivaldybių skolinimosi limitų dydžius 2023 metams. Skolinimosi rodiklių skaičiavimo pagrindu laikomos Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 5 priede prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio. Minėtame 5 priede nurodytos prognozuojamos Savivaldybės biudžeto pajamos- 24 340,0 tūkst. eurų. 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, suma¹¹ – 3 980,1 tūkst. eurų.

Taigi, rodiklis, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai (toliau-Skolinimosi rodiklis), sudaro 28 320,1 tūkst. eurų. Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) **negali viršyti 60 procentų**, t.y., **16 992,06 tūkst. eurų**.

Suteikus garantiją, Kelmės rajono savivaldybės skola pagal visus įsipareigojamuosius skolos dokumentus savivaldybės skola sudarys 4505,8 (4325,8+180) tūkst. eurų arba 15,91 proc.

2. Savivaldybės garantijų limitas nebus viršytas.

LR fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str. 7 d. nurodo, kad Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 10 procentų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos.

2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 str. 1 d. 3 punkte reglamentuotas savivaldybių įsipareigojimai pagal suteikiamas garantijas:

savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 10 procentų šio įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos. , t.y., *negali viršyti 2 832,01 tūkst. eurų*.

Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių priimtų įsipareigojimų 2023-02-28 yra 669,7 tūkst. Eur ir tai sudaro 2,36 proc.

Savivaldybei suteikus 180,0 tūkst. eurų garantiją UAB Kelmės vietinis ūkis, savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal suteiktas garantijas bus 849,7 tūkst. eurų ir tai sudarys 3,0 proc.

3. Finansinės nuomos (lizingo) sutarties paskirtis

UAB Kelmės vietinis ūkis nurodė¹², kad finansinės nuomos (lizingo) sutartis reikalinga atliekų surinkimo transporto priemonės įsigijimui. Kelmės rajono savivaldybės taryba 2022 m. rugpjūčio 25 d. sprendimų Nr. T-241 pritarė, kad vadovaudamasis Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo nustatyta tvarka, UAB Kelmės vietinis ūkis išperkamosios nuomos būdu per ne ilgesnį kaip

¹¹ Kelmės rajono savivaldybės 2022 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys.

¹² UAB KVŪ 2022-11-25 raštas Nr. S-488 (1.1.4)

60 mėnesių terminą, skaičiuojant nuo sutarties sudarymo dienos, įsigytų transporto priemonę (atliekoms rinkti), kurios vertė ne didesnė nei 180 000 eurų be PVM.

Bendrovė apyvartinių lėšų neturi. Pagal pateiktą neaudituoatą Bendrovės 2022-12-31 finansinių ataskaitų rinkinį, Bendrovės veikla yra nuostolinga. Nuostolis sudaro 104 917 eurus. Privalomieji rezervai nėra formuojami.

Egzistuoja rizika, kad dėl nuostolingos UAB Kelmės vietinis ūkis veiklos įsipareigojimus gali tekti dengti Kelmės rajono savivaldybei.

IŠVADA

Kelmės rajono savivaldybės 2023 metų skolinimosi limitai, įtakojantys naujos garantijos suteikimą, leidžia suteikti 180 000 eurų be PVM garantiją UAB Kelmės vietinis ūkis sudaryti finansinės nuomos (lizingo) sutartį. Tačiau yra rizika, kad dėl nuostolingos Bendrovės veiklos įsipareigojimus gali tekti dengti Kelmės rajono savivaldybei.

Savivaldybės kontrolierė

Daiva Bružienė